

Indokolás és előzetes hatásvizsgálat Pápadereske Község Önkormányzat 2020. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet-tervezetéhez

Előzetes hatásvizsgálat a rendelethez:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdés alapján az alábbiakról tájékoztatom a tisztelt Képviselő – testületet.

A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai:

- társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: jelentős, mivel kedvezően befolyásolja a településen élő lakosság életét az önkormányzat által biztosított közszolgáltatások megszervezésével.
- környezeti, egészségi következménye: nincsen
- adminisztratív terheket befolyásoló hatása: a jogszabályi változások miatt új adminisztrációs követelményeket határoz meg.
- jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye: a jogszabály elfogadása törvényi kötelezettség, elmaradás az állami finanszírozás megvonását eredményezi és törvényességi felülgyleti eljárást von maga után.
- jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: személyi, szervezeti, tárgyi feltételeken nem változtak a 2016. decemberi állapothoz képest.

Általános Indokolás

A 2020. évi költségvetési törvény alapján megterveztük Pápadereske Önkormányzata feladataihoz igénybe vehető központi forrásokat, a költségvetés készítése során alkalmaztuk a központi jogszabályokban és a helyi önkormányzati rendeletekben meghatározott előírásokat.

Az állam által biztosított támogatási formákon túl az emberek szociális támogatással való ellátása az önkormányzatok feladata, mivel a helyi közösségek rendelkeznek leginkább azzal a tudással, amely alapján dönthetnek a jogosultság tekintetében. Az önkormányzatok szabadabban dönthetnek a támogatások nagyságáról és formájáról. Az új támogatási rendszerben senki sem maradhat ellátás nélkül, ugyanis a megfelelő forrással nem rendelkező önkormányzatok központi költségvetési forráshoz jutnak. Az állam és az önkormányzat segélyezéssel kapcsolatos feladatai élesen elválasztásra kerültek. Az állami felelősségi körbe tartozó ellátások járási kormányhivatali hatáskörben, az önkormányzati ellátások képviselő-testületi hatáskörben találhatók. 2020-ban is jelentős célkitűzés tehát a segélyezettek újbóli integrálása a munka világába.

A helyi önkormányzatok számára kötelező feladatot továbbra is törvény írhat elő, az önkormányzatok eltérő adottságait (gazdasági teljesítőképesség, lakosság szám, a közigazgatási terület mérete) is figyelembe véve.

Az Mőtv. szerint a helyi közügyek, illetve a helyben biztosítható közfeladatok:

- településfejlesztés, településrendezés, településüzemeltetés (köztemetők, közvilágítás, stb.),

- óvodai ellátás,
- szociális, és gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások,
- egészségügyi alapellátás (háziorvosi, fogorvos, stb.), az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások, környezet-egészségügy (pl. köztisztaság),
- kulturális szolgáltatás (könyvtár, közművelődés, stb.),
- helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás, ivóvízellátás, szennyvízelvezetés,
- lakás- és helyiséggazdálkodás,
- közreműködés a település közbiztonságának biztosításában,
- helyi közfoglalkoztatás,
- helyi adóval kapcsolatos feladatok,
- sport, ifjúsági ügyek,
- nemzetiségi ügyek,
- hulladékgazdálkodás,
- kistermelők, őstermelők jogszabályban meghatározott termékei értékesítési lehetőségének, hétvégi árusításának biztosítása.

További törvényi lehetőségek helyi önkormányzati feladat-telepítésre:

- törvény a felsoroltakon kívül más, a helyi közügy, helyben biztosítható közfeladat ellátását is előírhatja,
- törvényben meghatározott esetekben az önkormányzat és az állam külön, a finanszírozást is rendező megállapodása alapján az önkormányzat állami feladatokat is elláthat,
- a helyi önkormányzatok továbbra is önként vállalhatják olyan helyi közügyek ellátását, amelyet jogszabály nem utal más szerv kizárólagos hatáskörébe. Az önként vállalt feladatok ellátása azonban nem veszélyeztetheti a kötelező feladatok ellátását. Finanszírozásuk forrását elsősorban az önkormányzat saját bevételei, illetve az erre a célra biztosított külön források képezhetik.

A 2020. évre megfogalmazott költségvetési alapelvek a következők:

1. Takarékos, átlátható és biztonságos működtetés.
2. A kötelezően ellátandó feladatok biztosítása.
3. A szociálisan rászorultak támogatása.
4. Az elindított beruházások megvalósítása, a forrás biztosítása.
5. Tudatos faluüzemeltetés és fejlesztés.
6. Pályázatok figyelése, kapcsolódás az aktuális pályázatokhoz, a pályázatok önrészenek megteremtése.

Az önkormányzat költségvetési rendeletének összeállítására vonatkozó alapvető szabályokat az államháztartási törvény, annak végrehajtására vonatkozó kormányrendelet, az államháztartás számviteléről szóló kormányrendelet tartalmazza.

A költségvetési rendelet szöveges része tartalmazza továbbra is a költségvetés végrehajtására vonatkozó kerületi szabályokat.

Az önkormányzat költségvetési rendeletének összeállítására vonatkozó alapvető szabályokat az államháztartási törvény, annak végrehajtására vonatkozó kormányrendelet, az államháztartás számviteléről szóló kormányrendelet tartalmazza.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

BEVÉTELEK

Az ÖNKORMÁNYZAT BEVÉTELEINEK tervezett összege összesen 46.003.976 forint, amely összeget az alábbi előirányzat csoportonkénti bontásban javasunk tervbe venni:

1.) Önkormányzat működési támogatása:

Az önkormányzati finanszírozás 2019. évhez hasonlóan került megállapításra, feladatmutatók alapján számított normatív támogatások jogcímenkénti összege csökkentésre, illetve növelésre kerül az önkormányzattól elvárt saját bevétellel. A központi költségvetésből származó működési források összege **21.099.956 Ft.**

Önkormányzatunk működési támogatásának alakulását jogcímenként az alábbi táblázat tartalmazza:

forintban

Jogcím	támogatás összege 2020
A zöldterület-gazdálkodással kapcsolatos feladatok ellátásának támogatása	1.068.480
Közvilágítás fenntartásának támogatása	800.000
Közutak fenntartásának támogatása	263.320
Köztemető fenntartásával kapcsolatos feladatok támogatása	100.000
Egyéb kötelező önkormányzati feladatok támogatása	5.000.000
Előző jogcímekhez kapcsolódó kiegészítés	3.481.976
Polgármester illetmény támogatása	954.500
Szociális feladatok egyéb támogatása	2.532.000
Szociális étkeztetés	849.680
Falugondnoki szolgáltatás	4.250.000
Könyvtári, közművelődési feladatok támogatása	1.800.000
Működési költségvetés normatív támogatása:	21.099.956

2. Működési célú támogatások államháztartáson belülről:

Ebben az előirányzat csoportban található valamennyi, államháztartáson belülről származó forrás jogcímenkénti bontásban. Ebben a jogcímcsoportban tervezett bevételi előirányzatok összege 177.328,- Ft mely egésze a hosszú távú közfoglalkoztatás támogatása.

4. Közhatalmi bevételek:

Közhatalmi bevételként kell megtervezni – hasonlóan az előző évhez – az adó és bírság bevételeket. Változás az előző évhez képest, hogy az adók az adótárgy szerint kerülnek csoportosításra.

A közhatalmi bevételek 2020. évi tervezett előirányzata összesen 2.170.000 forint.

Az iparűzési adó az előző évi iparűzési adó bevallásban szereplő befizetési kötelezettséggel kerültek tervezésre.

A gépjárműadó bevétel az előző évi kivetések alapján került tervezésre.

5. Működési bevételek:

Ezen a jogcímen összesen 1.630.000 forint bevétellel számolunk Az egyes rovatok címenkénti részletezése:

- Térítési díj bevételek	1.500.000 Ft
- Tulajdonosi bevételek	130.000 Ft

12. Maradvány igénybevétele:

Előző évi pénzmaradvány igénybevételenek összege 20.445.442 Ft szerepel az előirányzaton.

A 2020. évi eredeti költségvetés egyensúlyának megtartásához nem kellett hitelfelvétellel számolnunk, ezért a tervezett bevételi főösszeg megegyezik a költségvetési bevételek összegével.

KIADÁSOK

1. A 2020. évi költségvetés működési kiadásait **46.003.976 Ft** főösszeggel terveztük.

1.1.Személyi juttatások

A személyi juttatások 2020. évi előirányzata **7.439.180 forint.**

Az előirányzat soron 1 fő közalkalmazott, 1 fő közfoglalkoztatott bére, valamint polgármester a képviselő-testület tagjainak juttatása szerepel.

1.2. Munkaadót terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó tervezett összege **1.234.943 forint**. Az előirányzat a vonatkozó törvényi előírások betartásával került megtervezésre.

1.3. Dologi kiadások

A dologi kiadások 2018. évi tervezett kiadási előirányzata **13.585.000 forint**.

A dologi kiadások előirányzata tartalmazza az önkormányzat működési kiadásait (közüzemi díjak, biztosítási díjak, egyéb szolgáltatások, étkezés kiadása, bérleti díj, stb.), valamint karbantartási feladatok, a közművelődési feladatok keretében, megvalósuló a rendezvények kiadási fedezetét is.

1.4. Ellátottak pénzbeli juttatásai kiemelt előirányzati soron tervezett kiadások összege **2.432.000 Ft**.

Eredeti előirányzatként az önkormányzat rendeletében meghatározott ellátás-típusok előirányzata, valamint az állam által törvények alapján nyújtott ellátások kerültek megtervezésre.

1.5. Egyéb működési célú kiadások

Az egyéb működési célú kiadások kiemelt előirányzat javasolt összege **1.451.133 forint** az alábbi előirányzatok szerinti bontásban:

- | | |
|---|------------|
| - Előző évi állami támogatás visszafizetése | 166.080 Ft |
| - Fogorvosi alapellátás támogatása | 144.000 Ft |
| - Közös Fenntartású Napközi-otthonos Óvoda működési támogatása | 400.000 Ft |
| - Közös Önkormányzati Hivatal támogatás | 240.159 Ft |
| - Pápakörnyéki önkormányzatok Feladat-ellátási társulása működési célú támogatása | 322.894 Ft |
| - VM Rendőrkapitányság támogatása | 15.000 Ft |
| - LEADER GEMARA 2020 évi tagdíj | 50.000 Ft |
| - VM Katasztrófavédelmi Igazgatóság támogatása | 5.000 Ft |
| - TÖÖSZ 2020 évi tagdíj | 8.000 Ft |

2. Az ÖNKORMÁNYZAT FELHALMOZÁSI KIADÁSAINAK tervezett összege összesen 10.464.800 forint, amely összeget az alábbi előirányzat csoportonkénti bontásban javasunk tervbe venni:

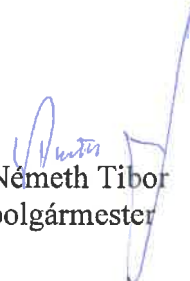
- 2.1.) Beruházások előirányzata 7.924.800 Ft, melyből 7.620. 000 Ft mezőgazdasági gép beszerzését, 304.800 Ft összegben a belvíztározó területére 2 db kerti kiülő vásárlását tartalmazza.

10.) Finanszírozási kiadások

Az előirányzatok a 2019. december hónapban megkapott állami támogatási előleg visszafizetése szerepel, mint államháztartáson belüli megelőlegezések visszafizetése.

Nyárád, 2020. február 5.




Németh Tibor
polgármester